

ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ СОВМЕСТНОГО КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных и
внебюджетных средств Российско-Армянским (Славянским)
университетом за 2008 - 2010 годы (г. Ереван, Республика Армения)»

(утвержден на совместном заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации и
Совета Контрольной палаты Республики Армения (протокол от 11 апреля 2011 г. № 21 К
(788))

1. Основание для проведения совместного контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2011 год, Решение Совета Контрольной палаты Республики Армения от 23 декабря 2010 г. № 38/1, Соглашение о сотрудничестве между Счетной палатой Российской Федерации и Контрольной палатой Национального Собрания Республики Армения от 1 октября 2001 года, Меморандум от 1 октября 2003 года о согласованных действиях к Соглашению о сотрудничестве между Счетной палатой Российской Федерации и Контрольной палатой Национального Собрания Республики Армения от 1 октября 2001 года, Программа сотрудничества между Контрольной палатой Республики Армения и Счетной палатой Российской Федерации на 2010 - 2012 годы от 29 сентября 2010 года.

2. Предмет совместного контрольного мероприятия: исполнение бюджетных и внебюджетных средств университетом. При проведении совместного контрольного мероприятия проверяются нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие деятельность университета; сметы доходов и расходов; финансовые, банковские и другие документы, подтверждающие проведение финансово-хозяйственных операций; контракты, договоры, соглашения и другие документы, связанные с поставкой товаров, выполнением работ и оказанием услуг; бухгалтерская, статистическая и иная отчетность.

3. Объекты совместного контрольного мероприятия: Российско-Армянский (Славянский) университет; Министерство науки и образования Республики Армения.

4. Срок проведения совместного контрольного мероприятия: январь - февраль 2011 года.

5. Цель совместного контрольного мероприятия: определить обеспеченность деятельности университета нормативными правовыми актами, соблюдение их требований университетом при осуществлении своей деятельности, своевременность и полноту поступления бюджетных и внебюджетных средств, эффективность использования финансовых средств и имущества.

6. Проверяемый период деятельности: 2008 - 2010 годы.

7. По результатам контрольного мероприятия (аудита) установлено следующее.

Краткая информация о проверяемом объекте. Анализ целей и задач создания университета, его структуры, системы управления.

Российско-Армянский (Славянский) университет (далее - РАУ или Университет) создан в 1997 году в соответствии с межправительственным соглашением Российской Федерации и Республики Армения в целях создания наиболее благоприятных условий для дальнейшего взаимодействия в развитии образования и культур народов двух государств.

Основными задачами Университета являются: удовлетворение потребности личности в интеллектуальном, культурном и нравственном развитии посредством получения высшего и послевузовского профессионального образования; удовлетворение потребности общества и государств-учредителей в квалифицированных специалистах с высшим образованием и научно-педагогических кадрах высшей квалификации; организация, проведение и выполнение фундаментальных и прикладных научных исследований и иных научно-технических, опытно-конструкторских работ по широкому спектру наук; расширение спектра применения русского языка в Армении, разработка и внедрение современных методик изучения и преподавания русского языка в Армении, подготовка и переподготовка преподавателей русского языка и т. д.

В настоящее время в РАУ обучается около 2,5 тыс. человек по программам высшего, послевузовского и дополнительного профессионального образования; осуществляется довузовская подготовка абитуриентов. Обучение ведется на русском языке с обязательным преподаванием армянского языка.

Численность сотрудников РАУ составляет 560 штатных единиц. Научный потенциал Университета насчитывает 456 научно-педагогических работников, из них - 8 академиков, 101 доктор наук, 204 кандидата наук.

РАУ является учебно-научным комплексом, в состав которого входят: 11 факультетов; 34 кафедры, 29 из которых выпускающие; центр довузовской подготовки; отдел аспирантуры и докторантуры; издательство; дом культуры; библиотека; административно-управленческие и хозяйственные подразделения.

Для усиления связей между Университетом и академическими научно-исследовательскими институтами в РАУ открыты 3 совместные базовые кафедры и научно-исследовательская лаборатория медико-биологического и физико-технического факультетов на базе академических научно-исследовательских институтов.

На базе РАУ созданы и работают научно-исследовательский институт - Институт русской словесности РАУ, научные группы и центры.

В Институте русской словесности РАУ, созданном в 2003 году, прошли переподготовку свыше 1400 русистов - преподавателей вузов и учителей армянских школ; ежегодно проводятся курсы повышения квалификации для

учителей русского языка при содействии МИД Российской Федерации; ведется научная работа, в рамках которой особое внимание уделяется созданию и изданию русско-армянских и армяно-русских образовательных и других словарей. Совместно с кафедрой русской и мировой литературы РАУ и Институтом литературы Национальной академии наук Республики Армения проводятся международные научные конференции «Русская литература в меняющемся мире».

На основании договора о сотрудничестве между РАУ и Швейцарской бизнес-школой SBS с октября 2009 года в РАУ действует программа MBA (мастер делового администрирования). Обучение длится 17 месяцев, и при успешном прохождении курса обучения и защите мастер-тезисов выпускникам выдается 2 диплома: диплом Швейцарской бизнес-школы SBS, удостоверяющий степень мастера делового администрирования по специализации «Маркетинг», и диплом РАУ, удостоверяющий степень мастера делового администрирования по специализации «Финансы и банки». В 2010 году по программе обучалось 34 слушателя. В феврале - марте 2011 года осуществлен первый выпуск.

В 2010 году создана «Школа лидерства РАУ/ЮКЖД» (дочерняя компания ОАО «Российские железные дороги»), а в 2011 году - «Школа банковского менеджмента РАУ/ВТБ Армения» (дочерняя компания ОАО «Банк внешней торговли»). В рамках этих программ в РАУ осуществляются подготовка и переподготовка кадров для указанных компаний.

В 2009 году Университетом учрежден лицей «Усмунк». В настоящее время в школе укомплектовано 3 класса, обучаются более 20 учеников. Обучение ведется в соответствии с образовательными стандартами Республики Армения с углубленным изучением русского языка.

Президент России Дмитрий Медведев, находясь в Республике Армения с государственным визитом, 20 августа 2010 года вручил руководству РАУ российские государственные награды и отметил, что Университет успешно и динамично развивается и завоевал авторитет не только в республике, но и за ее пределами.

Анализ межправительственных, законодательных и иных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность Университета.

РАУ создан и осуществляет свою деятельность в соответствии с Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения об условиях учреждения и деятельности в г. Ереване Российско-Армянского университета (далее - Соглашение), подписанным 29 августа 1997 года, с изменениями, внесенными в Соглашение в 2003 году.

Устав РАУ принят 3 мая 2005 года на конференции педагогических работников, научных работников, а также представителей других категорий работников и обучающихся РАУ и утвержден 14 ноября 2006 года Федеральным агентством по образованию (далее - Рособразование) и

Министерством образования и науки Республики Армения (далее - Минобрнауки Республики Армения). В устав вносились изменения (приняты на конференции педагогических и научных работников, а также других категорий работников и обучающихся Университета 30 апреля 2008 года и утверждены Рособразованием и Минобрнауки Республики Армения 25 июля 2008 года).

Проверка выявила необходимость дополнительного рассмотрения и при необходимости уточнения юридического статуса РАУ с учетом требований законодательств Российской Федерации и Республики Армения с последующим внесением изменений в Соглашение и устав Университета.

В соответствии с Соглашением и уставом РАУ является государственным высшим учебным заведением совместного ведения Российской Федерации и Республики Армения и пользуется статусом государственных университетов Российской Федерации и Республики Армения.

РАУ зарегистрирован в г. Ереване как государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Российско-Армянский (Славянский) университет»; вид юридического лица - некоммерческий (свидетельство государственной регистрации юридического лица от 28 июля 2008 г. № 03A081045).

Юридический статус РАУ, установленный Соглашением и уставом Университета, соответствует требованиям российского законодательства, но вступает в противоречие с законодательством Республики Армения.

Университет является юридическим лицом и имеет статус государственного университета Российской Федерации и Республики Армения, однако эта организационно-правовая форма юридического лица, установленная свидетельством государственной регистрации юридического лица и уставом Университета, не соответствует ни одной из организационно-правовых форм, установленных Гражданским кодексом Республики Армения, вследствие чего деятельность Университета законодательством Республики Армения в должной мере не регулируется.

Согласно Гражданскому кодексу Республики Армения от 5 мая 1998 г. № 239 учреждение не является юридическим лицом и действует на основании положения, утвержденного юридическим лицом; особенности правового положения отдельных видов государственных и иных учреждений определяются законом и иными правовыми актами. В соответствии с Законом Республики Армения от 23 октября 2001 г. № 248 «О государственных некоммерческих организациях» государственная организация имеет наименование, которое должно содержать слова «государственная некоммерческая организация»; государственная организация создается путем ее учреждения, а также реорганизации государственного учреждения или общества со 100-процентным государственным участием; учредителем государственного учреждения может выступать только Республика Армения в лице Правительства.

РАУ учрежден правительствами двух государств; в соответствии с Соглашением каждое из государств Сторон должно иметь равные доли в имуществе Университета; наименование РАУ не содержит слов «некоммерческая организация».

Соглашение также требует уточнения в части наименования Университета, так как согласно Соглашению учрежден Российско-Армянский университет, а в соответствии с учредительными, регистрационными, лицензионными и другими документами вуза - Российско-Армянский (Славянский) университет.

Кроме того, полномочия российского учредителя РАУ согласно Соглашению выполняет Министерство образования Российской Федерации, а согласно уставу РАУ - Рособразование. Однако Министерство образования Российской Федерации преобразовано в Министерство образования и науки Российской Федерации (далее - Минобрнауки России), а Рособразование упразднено и его функции переданы Минобрнауки России.

В уставе содержатся данные о государственной регистрации РАУ в 1998 году. Данные о перерегистрации, осуществленной в 2008 году, в устав не внесены.

Университет не имеет филиалов, в то же время ряд статей устава регламентирует деятельность филиалов вуза. Согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации наименование филиала, его местонахождение, реквизиты акта учредителя о создании, переименовании филиала отражаются в установленном порядке в уставе высшего учебного заведения.

Законом Российской Федерации от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании» предусмотрено заключение договора с учредителями. Договоры между учредителями и вузом не заключались.

Согласно статье 5 Соглашения Стороны должны были осуществить оценку имущества Университета, чего не было сделано.

Соглашение составлено на армянском и русском языках, при этом оба текста имеют равную юридическую силу, однако в армянском и русском вариантах есть существенные несоответствия. В частности, в армянском варианте статьи 6 Соглашения выражение «целевые инвестиции» присутствует как «субсидии», что, естественно, не соответствует термину «целевые инвестиции». Вследствие этого данная статья Соглашения, имеющая равную юридическую силу на обоих языках, растолковывается по-разному и создает возможность различных оценок видов осуществления финансирования Университета.

Соглашением предусмотрено создание и функционирование постоянной совместной российско-армянской рабочей группы из представителей Минобрнауки России и Минобрнауки Республики Армения для решения вопросов финансового, материально-технического, учебно-методического обеспечения деятельности Университета. Однако положение о рабочей группе

или какой-либо другой документ, регламентирующий ее деятельность, включая периодичность заседаний, не принимались.

В проверяемый период в рабочую группу входили: с российской стороны - начальники трех управлений Рособразования, ведущий специалист отдела управления Рособразования, советник отдела департамента Минобрнауки России; с армянской стороны - заместитель Министра образования и науки Республики Армения, начальники трех управлений и главный специалист управления Минобрнауки Республики Армения.

За время работы рабочей группой проведено только 3 заседания (5 сентября 2005 года, 22 февраля 2007 года и 6 мая 2009 года). На заседаниях рассматривался вопрос о необходимости скорейшей подготовки и согласования проекта нового Соглашения, пересмотра ряда его важнейших положений, в том числе в части организационно-правового статуса РАУ, условий его финансирования сторонами на паритетных условиях, закрепления имущества Университета в собственность Российской Федерации и Республики Армения.

Отсутствие нормативных документов, регламентирующих деятельность рабочей группы, в том числе периодичность заседаний, не очень высокий уровень представительства российской стороны в составе рабочей группы, нечастое проведение заседаний снизили результативность деятельности рабочей группы и, следовательно, оказывали отрицательное влияние на эффективность деятельности Университета.

Анализ финансового обеспечения деятельности Университета.

В соответствии с Соглашением финансовое обеспечение РАУ должно осуществляться на паритетных началах, в том числе в форме субсидий за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете Российской Федерации и в государственном бюджете Республики Армения на образование. Источником финансирования вуза может также являться предпринимательская и иная приносящая доход деятельность, а также другие предусмотренные законодательством государств Сторон источники.

В соответствии с уставом РАУ финансирование деятельности Университета осуществляется соответствующими органами государственной власти Российской Федерации и Республики Армения на паритетных началах, в том числе в форме субсидий за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете Российской Федерации и в государственном бюджете Республики Армения не только на образование, как это предусмотрено Соглашением, но и на науку.

В проверяемый период источниками финансирования РАУ являлись средства федерального бюджета Российской Федерации, государственного бюджета Республики Армения и внебюджетные средства.

За 3 года финансовые ресурсы РАУ составили 4 844 999,0 тыс. драмов (409 825,0 тыс. рублей), в том числе по годам¹:

в 2008 году - 1 470 134,1 тыс. драмов (117 973,5 тыс. рублей), в том числе в разрезе источников финансирования: бюджет Российской Федерации - 626 924,9 тыс. драмов (49 419,9 тыс. рублей), или 41,9 %, бюджет Республики Армения - 57 015,3 тыс. драмов (4 635,4 тыс. рублей), или 3,9 %; внебюджетные средства - 786 193,9 тыс. драмов (63 918,2 тыс. рублей), или 54,2 %;

в 2009 году - 1 625 828,7 тыс. драмов (147 528,8 тыс. рублей), в том числе: бюджет Российской Федерации - 673 080,6 тыс. драмов (65 182,3 тыс. рублей), или 44,2 %, бюджет Республики Армения - 46 979,2 тыс. драмов (4 060,5 тыс. рублей), или 2,8 %; внебюджетные средства - 905 768,9 тыс. драмов (78 286,0 тыс. рублей), или 53,1 %;

в 2010 году - 1 749 036,2 тыс. драмов (144 322,7 тыс. рублей), в том числе: бюджет Российской Федерации - 808 386,9 тыс. драмов (68 218,3 тыс. рублей), или 47,3 %, бюджет Республики Армения - 55 113,7 тыс. драмов (4 459,1 тыс. рублей), или 3,1 %; внебюджетные средства - 885 535,6 тыс. драмов (71 645,3 тыс. рублей), или 49,6 %.

По сравнению с предыдущим годом общий объем финансовых ресурсов РАУ в 2009 году увеличился на 25,1 %, в 2010 году уменьшился на 2,2 %, в том числе в разрезе источников финансирования:

федеральный бюджет Российской Федерации - рост в 2009 году на 31,9 % и в 2010 году на 4,7 %;

государственный бюджет Республики Армения - в 2009 году уменьшение на 12,4 %, в 2010 году рост на 9,8 %;

внебюджетные средства - в 2009 году рост на 22,5 %, в 2010 году уменьшение на 8,5 %.

РАУ ежегодно представлялись в Минобрнауки России и Минобрнауки Республики Армения заявки с обоснованием и соответствующими расчетами на выделение бюджетных ассигнований по всем статьям бюджетной классификации.

Финансирование РАУ из средств федерального бюджета Российской Федерации осуществлялось только по разделу 07 «Образование». Фактические объемы финансирования Университета из средств федерального бюджета Российской Федерации в 2008 году составили 50,7 % от заявленных вузом объемов, в 2009 году - 42,2 %, в 2010 году - 51,0 %.

Кроме указанных средств федерального бюджета Российской Федерации, поступавших на финансирование деятельности РАУ в 2008 - 2010 годах, в 2009 году в Университет была осуществлена централизованная поставка

¹ Для пересчета объемов средств здесь и далее приняты следующие значения среднегодовых курсов конвертации драма в рубль: в 2008 году 1 рубль - 12,30 драма; в 2009 году 1 рубль - 11,57 драма; в 2010 году 1 рубль - 12,36 драма.

оборудования за счет средств федерального бюджета Российской Федерации на сумму 900,0 тыс. рублей.

Смета доходов и расходов РАУ ежегодно утверждалась ученым советом РАУ. При этом учет рекомендаций рабочей группы, предусмотренный Соглашением, не осуществлялся в связи с отсутствием таких рекомендаций.

Полнота и своевременность поступления средств на обеспечение деятельности Университета. Полнота и эффективность использования средств, поступающих из бюджетных и внебюджетных источников¹.

В проверяемый период и на время проведения проверки Университет имел счета в 2 коммерческих банках: ЗАО «Арэксимбанк» и ЗАО «Америабанк».

В Российской Федерации законодательно установлено казначейское исполнение бюджета. Согласно Закону Республики Армения от 27 июля 2001 г. № 211 «О казначейской системе» государственные учреждения Республики Армения не могут иметь банковские счета в коммерческих банках. Университетом счета в отделении казначейства Республики Армения не открывались.

Проверкой установлено, что Университет использует по несколько счетов одного и того же назначения в 2 кредитных учреждениях, что не в полной мере обоснованно, затрудняет учет средств и контроль их использования. Кроме того, ряд расчетных счетов, открытых в ЗАО «Америабанк» (157000421337101 долларовый, 157004213370146 евро, 157004213370156 рублевый), на протяжении длительного времени не используется, что также нецелесообразно.

Средства федерального бюджета поступают на рублевый счет в ЗАО «Арэксимбанк», далее средства конвертируются в драмы и зачисляются на драмовый текущий счет, на который, кроме конвертированных в драмы средств федерального бюджета Российской Федерации, поступают внебюджетные средства и средства из бюджета Республики Армения на финансирование вуза. Отдельный счет для учета конвертированных в драмы средств, поступающих на финансирование РАУ из средств федерального бюджета Российской Федерации, отсутствует, что затрудняет контроль их использования.

Для выплаты заработной платы сотрудникам средства, полученные из федерального бюджета Российской Федерации, перечисляются из ЗАО «Арэксимбанк» в ЗАО «Америабанк», что необоснованно и нецелесообразно.

В проверяемый период выделение средств федерального бюджета Университету осуществлялось на основании утверждаемых Минобрнауки

¹ Внебюджетные средства Университета проверялись только Счетной палатой Российской Федерации. Контрольная палата Республики Армения их не проверяла, так как в ходе проверки выяснилось, что в законе Республики Армения «О Контрольной палате Республики Армения» имеются ограничения по части проведения контрольных мероприятий в государственных некоммерческих организациях, не позволяющие осуществлять контроль эффективности и целевого использования внебюджетных средств.

России правил предоставления субвенций и субсидий на соответствующий финансовый год ряду ведомств, в том числе Рособразованию и Минобрнауки России. В проверяемый период указанные правила утверждались Минобрнауки России необоснованно поздно, после начала финансового года: на 2008 год - приказами от 18 марта 2008 г. № 97 и от 11 апреля 2008 г. № 120, на 2009 год - приказом от 16 марта 2009 г. № 82, на 2010 год - приказами от 22 марта 2010 г. № 204 и от 2 июня 2010 г. № 579.

Договоры о предоставлении субсидии заключались между Рособразованием (Минобрнауки России) и РАУ также в поздние сроки, после начала финансового года: на 2008 год - договор от 31 марта 2008 г. № 334, на 2009 год - договор от 25 февраля 2009 г. № 618, на 2010 год - договор от 3 июня 2010 г. № Д4/03.

Средства федерального бюджета поступали на финансирование РАУ: в 2008 году лишь начиная с апреля, в 2009 году - в марте - апреле, в 2010 году - в июне. Ассигнования 2011 года по состоянию на 15 февраля 2011 года Университету не были доведены.

Учитывая, что средства федерального бюджета Российской Федерации предназначены в основном для выплаты заработной платы сотрудникам вуза и стипендий студентам, несвоевременное поступление средств приводит к трудностям в обеспечении своевременности этих выплат. Выплаты производятся за счет внебюджетных средств и кредитов.

В проверяемый период средства, поступившие на финансирование деятельности РАУ из средств федерального бюджета по разделу «Образование» в сумме 182 820,5 тыс. рублей, использованы в полном объеме, в том числе по годам: в 2008 году - 49 419,9 тыс. рублей; в 2009 году - 65 182,3 тыс. рублей; в 2010 году - 68 218,3 тыс. рублей.

Кроме того, в 2009 году в рамках реализации федеральной целевой программы «Русский язык (2006 - 2010 годы)» (мероприятие «Реализация комплекса мер по укреплению позиции русского языка в государствах - странах СНГ и странах Балтии», аукцион № 1/Я-51А «Поставка в совместные российско-национальные университеты компьютерной техники с периферийным и лингафонным оборудованием для поддержки изучения русского языка») Университету было поставлено оборудование стоимостью 900,0 тыс. рублей. Оборудование получено от ООО «Камерун» и учтено на балансе стоимостью 14 837,0 тыс. драмов.

Финансирование Университета из бюджета Республики Армения осуществлено за 3 года в сумме 159 108,2 тыс. драмов (13 155,0 тыс. рублей), в том числе:

по разделу «Образование» - 104 091,3 тыс. драмов (8 630,8 тыс. рублей), в том числе по годам: 2008 год - 27 921,9 тыс. драмов (2 270,1 тыс. рублей); 2009 год - 35 856,2 тыс. драмов (3 099,1 тыс. рублей); 2010 год - 40 313,2 тыс. драмов (3 261,6 тыс. рублей);

по разделу «Наука» - 55 016,9 тыс. драмов (4 524,2 тыс. рублей), в том числе по годам: 2008 год - 29 093,4 тыс. драмов (2 365,3 тыс. рублей); 2009 год - 11 123,0 тыс. драмов (961,4 тыс. рублей); 2010 год - 14 800,5 тыс. драмов (1 197,5 тыс. рублей).

Сумма, выделенная из государственного бюджета Республики Армения по разделу «Образование» (104 091,3 тыс. драмов), в основном (65 %) была израсходована на оплату электроэнергии, газа, водоснабжения и связи.

Расходы		Расходные статьи			тыс. драм
		Электроснабжение	Газ	Вода	Всего
2008	Всего	14 152,6	5 092,0	2 891,9	22 136,5
	Из средств гос. бюджета РА	7 977,4	5 092,0	2 387,8	15 457,2
	Удельный вес (%)	56,4	100	82,6	69,8
2009	Всего	15 121,3	8 697,0	2 744,5	26 562,8
	Из средств гос. бюджета РА	9 672,0	8 102,6	2 744,5	20 519,1
	Удельный вес (%)	64,0	93,2	100	77,2
2010	Всего	19 392,5	12 190,9	2 687,1	34 270,5
	Из средств гос. бюджета РА	10 523,5	7 703,9	2 687,1	20 914,5
	Удельный вес (%)	54,3	63,2	100	61,0

Принцип паритетности финансового обеспечения деятельности Университета (в том числе в виде целевых инвестиций) не был обеспечен. В частности, в 2008 - 2010 годах Сторонами Университету было выделено финансовых и имущественных средств на сумму 2 505,0 млн. драмов, в том числе: Арменией - 361,7 млн. драмов (14,4 %), Россией - 2 143,3 млн. драмов (85,6 %).

Доходы от внебюджетной деятельности за 3 года составили 2 577 498,4 тыс. драмов (213 849,5 тыс. рублей), в том числе: в 2008 году - 786 193,9 тыс. драмов (63 918,2 тыс. рублей); в 2009 году - 905 768,9 тыс. драмов (78 286,0 тыс. рублей); в 2010 году - 885 535,6 тыс. драмов (71 645,3 тыс. рублей). Расходы по внебюджетным средствам составили 2 188 830,8 тыс. драмов (180 799,4 тыс. рублей), в том числе: в 2008 году - 728 925,9 тыс. драмов (59 262,3 тыс. рублей); в 2009 году - 619 417,8 тыс. драмов (53 536,5 тыс. рублей); в 2010 году - 840 487,1 тыс. драмов (68 000,6 тыс. рублей). Остатки средств по состоянию на 1 января 2009 года составили 57 268,0 тыс. драмов (4 655,9 тыс. рублей); 1 января 2010 года - 286 351,1 тыс. драмов (24 749,5 тыс. рублей); 1 января 2011 года - 45 948,5 тыс. драмов (3 717,5 тыс. рублей).

В РАУ утверждены Положение о порядке формирования и использования внебюджетного фонда РАУ и Положение о порядке распределения средств внебюджетного фонда РАУ на 2002 год. Этими документами установлены предельные нормы расходов, производимые за счет средств внебюджетного фонда РАУ: инвестиционные расходы - 40 %, расходы на развитие учебного процесса - 10 %, расходы на развитие научного процесса - 10 %, расходы на оплату труда и материальное стимулирование - 25 %, расходы на

осуществление издательской деятельности - 5 %, расходы на пополнение библиотечного фонда - 4 %, представительские и командировочные расходы - 3 %, отчисления на формирование фонда ректора - 3 %.

В 2007 году было утверждено новое Положение о порядке использования внебюджетных средств, полученных от предпринимательской деятельности и иной приносящей доход деятельности. При этом документы 2001 года силу не утратили, а Положение 2007 года не содержит нормы расходов, производимых за счет средств внебюджетного фонда РАУ.

Организация и проведение курсов повышения квалификации учителей русского языка и литературы.

В проверяемый период в Университете ежегодно проводились курсы повышения квалификации для учителей русского языка и литературы средних школ Армении в соответствии с государственными контрактами, заключаемыми с Посольством Российской Федерации в Республике Армения. Для проведения курсов РАУ привлекались преподаватели Государственного института русского языка имени А.С.Пушкина, Тульского государственного педагогического университета имени Л.Н.Толстого, Российского государственного гуманитарного университета (г. Санкт-Петербург), Ереванского государственного университета, Армянского государственного педагогического университета имени Х.А.Абовяна.

Финансирование указанных мероприятий осуществлялось за счет средств федерального бюджета по государственным контрактам, заключаемым между РАУ и Посольством Российской Федерации в Республике Армения. Суммы контрактов составляли: в 2008 году 16,3 тыс. долларов США, в 2009 году 8,5 тыс. долларов США (при этом общая стоимость, указанная в смете расходов, составляла 6,9 тыс. долларов США), в 2010 году 2 155,6 тыс. драмов и 2 328,54 тыс. драмов.

Проверкой установлены отдельные недостатки, допущенные при организации курсов.

Так, в 2008 году РАУ были оплачены расходы по оплате проезда слушателей курсов к месту их проведения и обратно на основании личных заявлений слушателей без предоставления первичных документов в нарушение требований Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Расчет статей расходов по оплате труда и начислений на фонд оплаты труда организаторов курсов, кураторов групп, технических и бухгалтерских работников РАУ в смете к государственному контракту осуществлялся в 2008 году в соответствии с требованиями российского законодательства (без учета требований законодательства Республики Армения), а фактическая оплата труда и начисления на фонд оплаты труда производились в соответствии с законодательством Республики Армения.

В 2009 году оплата труда организаторов курсов - сотрудников Университета была произведена на основании заключенных трудовых

договоров, которые не содержали конкретной информации о выполняемой работе, представляли собой одинаковые по содержанию документы с указанием различной стоимости оплаты труда. Кроме того, с одним из сотрудников было заключено два трудовых договора с разной суммой оплаты труда.

В государственных контрактах, заключенных в 2008 и 2009 годах, сумма финансирования указывалась в долларах США (без указания стоимости в местной валюте и (или) курса доллара США к драму), при этом отчет об исполнении сметы составлялся в драмах (без указания курса местной валюты к доллару США), что не в полной мере корректно.

В 2010 году расходы Университета, подтвержденные первичными документами в общей сумме 2 132,7 тыс. драмов, были возмещены Посольством Российской Федерации в сумме 2 328,5 тыс. драмов, что соответствовало условиям государственного контракта, но превысило фактические расходы РАУ на 195,8 тыс. драмов. В ходе проведения проверки 195,8 тыс. драмов возвращены Университетом Посольству Российской Федерации.

Численность и условия оплаты труда работников университета.

В соответствии с уставом РАУ структура и штатное расписание Университета утверждаются приказом ректора; Университет в пределах имеющихся у него средств на оплату труда самостоятельно, в установленном порядке, на основании приказа ректора (в отдельных случаях по решению ученого совета) определяет размеры доплат и надбавок, премий и других выплат работникам Университета.

До введения новой системы оплаты труда (далее - НСОТ) в РАУ действовала система оплаты труда работников на основании Единой тарифной сетки (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 1992 г. № 785 «О дифференциации в уровнях оплаты труда работников бюджетной сферы на основе Единой тарифной сетки»).

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 г. № 583 «О введении новых систем оплаты труда работников федеральных бюджетных учреждений и федеральных государственных органов, а также гражданского персонала воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, оплата труда которых в настоящее время осуществляется на основе Единой тарифной сетки по оплате труда работников федеральных государственных учреждений» федеральные бюджетные учреждения должны были осуществить переход на НСОТ с 1 декабря 2008 года. РАУ осуществил переход на НСОТ с 1 декабря 2009 года, с нарушением установленного порядка.

Причинами несвоевременного введения НСОТ явились различия законодательств Российской Федерации и Республики Армения, нехватка средств в консолидированном фонде оплаты труда Университета, а также поступление средств федерального бюджета Российской Федерации со

значительным опозданием. Изменения в устав РАУ в связи с переходом на НСОТ не вносились.

Оплата труда в РАУ регламентирована Положением об оплате труда работников РАУ и Положением о выплатах стимулирующего и компенсационного характера и премирования сотрудников ГОУ ВПО РАУ.

В связи с переходом на НСОТ приказом РАУ от 1 декабря 2009 г. № 01-07/1139 были утверждены изменения в штатное расписание РАУ и расчеты оплаты труда административно-управленческого персонала (далее - АУП), профессорско-преподавательского состава (далее - ППС), учебно-воспитательного (далее - УВП) и прочего обслуживающего персонала (далее - ПОП), расчеты почасовой оплаты труда ППС согласно приказу Минздравсоцразвития России от 28 августа 2008 г. № 462 «О введении новой системы оплаты труда работников федеральных бюджетных учреждений высшего и дополнительного профессионального образования, подведомственных Министерству здравоохранения и социального развития Российской Федерации». Следует отметить, что приказ Минздравсоцразвития России от 28 августа 2008 г. № 462 распространяется только на учреждения, подведомственные Минздравсоцразвития России. Пакет документов по НСОТ должен был разрабатываться РАУ на основании нормативных правовых актов для подведомственных федеральных бюджетных учреждений Минобрнауки России (Рособразования). Перечень документов, регламентирующих порядок введения НСОТ, был доведен письмом Рособразования от 2 марта 2009 г. № 20-89.

Согласно Положению об оплате труда работников РАУ штатное расписание утверждается ректором ежегодно. Проверка штатных расписаний показала, что в 2009 году ректором утверждены штатные расписания без указания даты по ППС и АУП, а также расчеты оплаты труда АУП, ППС и почасовой оплаты труда. Штатные расписания Университета не утверждались ректором ежегодно, как это предусмотрено Положением об оплате труда. В штатных расписаниях не указаны общая численность работников и общий фонд оплаты труда, указаны лишь численность работников и фонд оплаты труда только по отдельным должностям и структурным подразделениям РАУ.

Фонд оплаты труда в РАУ формируется из средств, выделяемых из федерального бюджета Российской Федерации, и внебюджетных средств РАУ.

Фактическая численность работников РАУ за проверяемый период незначительно сократилась: с 574 единиц в 2008 году до 559,5 единицы в 2010 году, или на 2,5 %. Численность ППС в 2008 году составила 254 единицы, или 44,2 % от общей численности работников, в 2010 году - 261 единицу, или 46,6 % от общей численности.

Месячный фонд оплаты труда в 2008 году составил 5 716,6 тыс. рублей, в том числе: бюджет Российской Федерации - 2 456,0 тыс. рублей (43 %), внебюджетные средства - 3 260,6 тыс. рублей (57 %); в 2010 году - 7 790,2 тыс.

рублей, в том числе: бюджет Российской Федерации - 4 372,1 тыс. рублей (56,1 %), внебюджетные средства - 3 418,1 тыс. рублей (43,9 %).

Месячный фонд оплаты труда увеличился за проверяемый период на 36,3 %, в том числе по источникам финансирования: бюджет Российской Федерации - на 78 %; внебюджетные средства - на 4,8 %.

Среднемесячная оплата труда сотрудников Университета в 2008 году составляла 10 тыс. рублей (ППС - 11,3 тыс. рублей, УВП - 6,5 тыс. рублей, АУП и ПОП - 5,3 тыс. рублей), в 2010 году - 13,9 тыс. рублей (ППС - 14,7 тыс. рублей, УВП - 7,6 тыс. рублей, АУП и ПОП - 9,3 тыс. рублей).

В соответствии с предоставленной Университетом информацией РАУ отстает по уровню оплаты труда работников от других вузов г. Еревана. Так, профессор, доктор наук в Армянском государственном экономическом университете получает порядка 289 тыс. драмов, в Ереванском государственном медицинском университете - 250 тыс. драмов, в РАУ - 200 тыс. драмов; заведующий кафедрой, доцент, кандидат наук в Армянском государственном экономическом университете получает 220 тыс. драмов, в Ереванском государственном медицинском университете - 250 тыс. драмов, в РАУ - 165 тыс. драмов.

Образовательная деятельность Университета. Аккредитация (аттестация) и лицензирование. Анализ контингента обучающихся. Обучение на контрактной основе. Себестоимость обучения.

В соответствии с Соглашением вопрос лицензирования и государственной аккредитации Университета должен решаться совместно государственными органами исполнительной власти в области образования и аттестации Российской Федерации и Республики Армения. Устав РАУ предусматривает лицензирование деятельности Университета, его аттестацию и государственную аккредитацию в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и Республики Армения.

Совместное решение государственных органов исполнительной власти в области образования и аттестации Российской Федерации и Республики Армения по порядку и процедуре лицензирования и государственной аккредитации не принималось. Отсутствие такого решения является причиной недостаточной регламентации образовательной деятельности Университета. Например, не установлено, является ли предельная численность контингента обучающихся, предусмотренная лицензией Российской Федерации, действительно предельной для вуза или этот показатель необходимо суммировать с показателями, установленными лицензией Республики Армения.

Вопрос сочетаемости государственных лицензий (армянских и российских) на осуществление Университетом образовательной деятельности не урегулирован. В частности, Университетом была реализована 21 образовательная программа по лицензии Российской Федерации и выданы дипломы армянского образца, в то время как отмеченные программы либо отсутствуют в соответствующем реестре специальностей Республики Армения,

либо представлены под другими наименованиями, либо не включены в лицензию, выданную Минобрнауки Республики Армения.

В проверяемый период российской стороной осуществлялись лицензирование Университета (лицензии от 5 августа 2004 г. серии А № 161073 и от 19 января 2010 года серии АА № 002865 сроком действия до 19 января 2015 года) и его аккредитация (свидетельства о государственной аккредитации от 29 апреля 2005 г. серии В № 000434 сроком действия до 29 апреля 2010 года и от 25 марта 2010 г. серии ВВ № 000287 сроком действия до 25 марта 2015 года).

Лицензия, выданная РАУ в 2010 году, позволяет Университету реализовывать 60 образовательных программ, в том числе: 33 программы высшего профессионального образования (24 - по подготовке бакалавров и магистров, 9 - по подготовке специалистов), 21 программу послевузовского профессионального образования, 6 программ дополнительного образования (программы повышения квалификации и переподготовки по основным профессиональным образовательным программам вуза, подготовки к поступлению в вуз, подготовки преподавателей высшей школы и переводчиков в сфере профессиональной коммуникации, а также мастеров делового администрирования (МВА).

В соответствии со свидетельством о государственной аккредитации Университет является образовательным учреждением высшего профессионального образования и осуществляет образовательную деятельность по 22 аккредитованным образовательным программам высшего профессионального образования с присвоением квалификации «специалист» по 6 специальностям, «бакалавр» по 10 специальностям и «магистр» по 6 специальностям.

Образовательный процесс в Университете осуществляется на основе российского государственного стандарта высшего профессионального образования. Армянской стороной не утверждены предусмотренные Соглашением национально-региональные компоненты.

Обучение в РАУ ведется только по очной форме обучения.

Российскими лицензиями РАУ была установлена следующая предельная численность обучающихся: с августа 2004 года по июль 2007 года - 2 250 человек, с июля 2007 года по июнь 2010 года - 2 500 человек, с июня 2010 года по настоящее время - 2 753 человека.

Фактическая численность обучающихся в РАУ по программам высшего профессионального образования в 2008 году составила 2 554 человека, в 2009 году - 2 393 человека, в 2010 году - 2 343 человека, то есть уменьшилась за проверяемый период на 8,2 %.

В 2008 - 2010 годах около 49 % студентов обучались за счет средств федерального бюджета Российской Федерации и такое же количество студентов - на платной основе; 1 - 2 % студентов обучались за счет средств бюджета Республики Армения.

Послевузовское профессиональное образование в 2008 году получали 92 человека, в 2009 году - 99 человек, в 2010 году - 103 человека.

В 2008 году численность обучающихся по программам высшего профессионального образования и послевузовского профессионального образования составила 2 646 человек, превысив установленную лицензией предельную численность обучающихся на 146 человек.

По программам дополнительного профессионального образования в РАУ обучались: в 2008 году 176 человек, в 2009 году 113 человек, в 2010 году 135 человек.

В Университете также осуществляется довузовская подготовка абитуриентов для поступления в РАУ: в 2008 году обучалось 326 человек, в 2009 году - 256 человек и в 2010 году - 146 человек.

В 2008 - 2010 годах количество мест для приёма на обучение за счет средств бюджетов определялось контрольными цифрами приема (далее - КЦП), устанавливаемыми Минобрнауки России и Минобрнауки Республики Армения. Приказами Рособразования Университету также утверждались КЦП по аспирантуре. Ежегодно РАУ осуществлялся прием граждан на первый курс сверх установленных заданий (КЦП) для обучения на основе договоров с оплатой стоимости обучения юридическими и (или) физическими лицами.

В проверяемый период ежегодно РАУ не выполнялись КЦП, установленные Рособразованием по программам высшего профессионального образования: в 2008 году выполнение КЦП составило 99,2 % (недобор - 3 человека), в 2009 году - 94,5 % (19 человек), в 2010 году - 90,6 % (31 человек). Недобор зафиксирован по таким специальностям, как «электроника и микроэлектроника» (по бакалавриату в 2009 и 2010 годах по 12 человек, по магистратуре в 2010 году 3 человека), «биоинженерия и биоинформатика» (по категории «специалисты» в 2008 году 2 человека, в 2009 году 5 человек и в 2010 году 4 человека), и некоторым другим.

Кроме указанных КЦП, во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 638 «О сотрудничестве с зарубежными странами в области образования» Рособразованием ежегодно доводились Университету КЦП на социально-целевые места для обучения по программам высшего профессионального образования и в аспирантуре (для детей военнослужащих Пограничного управления ФСБ России в Республике Армения, Группы боевого управления по руководству Вооруженными Силами Российской Федерации на территории Республики Армения, представителей армянской диаспоры России, русских общин Армении и других иностранных граждан и соотечественников за рубежом). Установленные показатели КЦП в 2008 году были выполнены на 86,7 % (КЦП - 30 человек, принято 26 человек), в 2009 году - на 60 % (КЦП - 15, принято 9), в 2010 году - в полном объеме (24 человека).

Согласно правилам приема на первый курс РАУ по всем ступеням высшего профессионального образования вступительные экзамены

оценивались по 20-балльной системе. Положительными считались оценки в 8 и более баллов. Абитуриенты, не прошедшие на места госзаказа, но имевшие по всем экзаменам выбранной специальности положительные оценки, могли участвовать в конкурсе на места платной формы обучения.

Слушатели подготовительного отделения зачислялись на места с оплатой стоимости обучения на договорной основе по результатам вступительных экзаменов, проводимых для выпускников подготовительного отделения.

Зачисление в РАУ для обучения в магистратуре производилось в соответствии с результатами конкурсного отбора, который осуществлялся на основе трех оценок: по академической успеваемости, научно-исследовательской деятельности и результатам приемных испытаний.

Спрос на получение образования в Университете характеризуется данными о конкурсах при поступлении в университет. Средний конкурс по вузу на бюджетные места по программам высшего профессионального образования в 2008 году составил 2,8 человека на место, в 2009 и 2010 годах - по 2,5 человека на место.

Наиболее востребованными специальностями были «теория и методика преподавания иностранных языков и культур», «юриспруденция», «реклама», «экономика», «менеджмент» и «социально-культурный сервис и туризм».

Наименьшие показатели (один и менее одного человека на место) были зафиксированы по специальностям бакалавриата «электроника и микроэлектроника» и «телекоммуникации» (в 2009 году - 0,93, в 2010 году - 0,83 человека на место). В 2008 году на обучение в магистратуре по специальности «электроника и микроэлектроника» конкурс зафиксирован на уровне одного человека на место. Конкурс фактически отсутствовал по следующим специальностям: в 2009 году «биоинженерия и биоинформатика» (подготовка дипломированных специалистов) - 0,5 человека на место; в 2010 году «философия» (бакалавриат) - 0,2 человека на место и «фармация» (подготовка дипломированных специалистов) - 0,8 человека на место.

В проверяемый период основную часть студентов Университета составляли граждане Республики Армения (76 - 78 %). Численность граждан Российской Федерации составляла 18 - 20 %. Кроме того, обучались граждане Республики Грузия, Беларуси, Казахстана, Туркменистана, Украины, а также Греции и Израиля. По национальному составу студентов армяне составляли 97-97,5 %, русские - 2 - 2,7 %, грузины и украинцы - по 0,1 %, студенты других национальностей - 0,2 - 0,3 %.

В проверяемый период размер оплаты за обучение устанавливался приказами ректора Университета. Вопросы платы за обучение ежегодно рассматривались на заседаниях ученого совета РАУ. При формировании стоимости обучения в Университете учитывались расходы на одного обучающегося на основании государственных нормативов финансирования, а также с учетом стоимости аналогичных услуг на рынке образовательных услуг. Стоимость обучения по программам высшего профессионального образования

оставалась в основном неизменной и составляла от 275 тыс. драмов (22,9 тыс. рублей) до 800 тыс. драмов (66,7 тыс. рублей) в год в зависимости от специальности.

Средняя себестоимость обучения одного студента в год, обучающегося за счет бюджетных средств Российской Федерации и государственного бюджета Республики Армения, в 2008 году составила 486,0 тыс. драмов (40,1 тыс. рублей), в 2009 году - 540,2 тыс. драмов (54,8 тыс. рублей), в 2010 году - 674,2 тыс. драмов (59,6 тыс. рублей).

Не выполнено требование, сформулированное в постановлении Правительства Республики Армения от 26 апреля 2007 г. № 581, согласно которому абитуриент, поступивший по государственному заказу, обязан по окончании обучения минимум 3 года работать в учреждении, а в случае отказа - возместить учреждению сумму, потраченную из государственного бюджета на обучение. Два аспиранта по окончании обучения не выполнили это требование. Согласно данным Миниобрнауки Республики Армения в период обучения (2008 - 2010 годы) общая сумма, выплаченная из бюджета Республики Армения в виде предоставленных субсидий и стипендий для вышеотмеченных аспирантов, составила 1 687,0 тыс. драмов и подлежит возмещению.

Анализ научной деятельности Университета.

В настоящее время научно-исследовательская деятельность РАУ ведется на базе 35 кафедр, в том числе 5 совместных с академическими институтами базовых кафедр, и на базе более 10 научных и инновационных структур (Институт русской словесности; научно-исследовательские лаборатории системного программирования, молекулярной биологии и медицины, автоматической идентификации, физики полупроводников и спектороскопии, экологии биоразнообразия и кариологического анализа фауны Южного Кавказа; научно-исследовательская математическая лаборатория; научные центры критических технологий, исследования и популяризации армянского языка и литературы, по кавказоведению и проблемам Ближнего Востока).

К научно-исследовательской работе в вузе привлечены многие ведущие ученые Республики Армения из различных институтов Национальной академии наук Республики Армения и других научных и учебных структур.

В Университете сложилось 26 научных направлений и школ. Вузом выполняются научные исследования в рамках следующих отраслей наук: физико-математических, химических, биологических, технических, исторических, экономических, философских, филологических, юридических, психологических, политических. Все они определяются характером направлений (специальностей) подготовки по программам высшего профессионального образования и лицензированных научных аспирантских специальностей, имеющих в университете.

В РАУ действуют 8 проблемных научных групп («Актуальные проблемы политики, экономики и права», «Исследования взаимодействия природных фотосенсибилизаторов с клеточными и субклеточными структурами»,

«Философия образования в условиях глобализации», «Нанопроволочный полевой транзистор», «Исследование противоопухолевых, противомикробных и противоатерогенных свойств природных диантронов и изофлаванолов», «Исследование электронных и оптических свойств слоистых наноструктур», «Целенаправленный синтез новых пестицидов в ряду N,S,O-содержащих гетероциклических соединений и механизмы их биологического действия», «Вопросы адаптации студентов в условиях чуждой культурной среды»).

Научный потенциал РАУ составляют 456 научно-педагогических работников, из них: 8 академиков, 101 доктор наук, 204 кандидата наук.

За 2008 - 2010 годы сотрудниками РАУ опубликовано 1 635 научных докладов, представлены доклады на 689 конференциях, из них на 403 международных, организованы 144 значимые научные и научно-практические конференции, в том числе 31 международная; усилиями Университета издано 121 учебно-методическое пособие.

В РАУ действует аспирантура по 32 специальностям (22 специальности лицензированы российской стороной, 24 специальности - в соответствии с приказом Минобрнауки Республики Армения), открыта докторантура по 5 научным специальностям.

В проверяемый период защиты диссертационных работ выпускников аспирантуры РАУ проходили в диссертационных советах при ВАК Республики Армения и ВАК Российской Федерации (институты Российской академии наук и Национальной академии наук Республики Армения, а также в вузах Республики Армения и Российской Федерации). В 2010 году в РАУ открыты диссертационные советы по физико-математическим и экономическим наукам.

Эффективность работы аспирантуры РАУ достаточно высока: в 2008 году из 29 человек, окончивших аспирантуру, 15 защитились в течение года после завершения обучения (52 %), в 2009 году из 24 выпускников - 14 человек (58 %), в 2010 году из 27 выпускников - 16 человек (59 %).

Финансирование научно-исследовательской деятельности РАУ осуществляется за счет средств государственного бюджета Республики Армения и внебюджетных источников (средства вуза; работы, выполняемые по государственным контрактам, грантам и хоздоговорам).

Финансирование науки из средств федерального бюджета Российской Федерации не осуществляется. Университет неоднократно обращался в Минобрнауки России и Рособразованию по вопросу бюджетного финансирования науки.

Всего за 3 года расходы РАУ на науку составили 336 867,2 тыс. драмов (30 086,5 тыс. рублей), в том числе в разрезе источников финансирования: собственные средства - 90 568,4 тыс. драмов (8 165,5 тыс. рублей), или 27 %; бюджет Республики Армения - 55 016,9 тыс. драмов (5 035,3 тыс. рублей), или 17 %; гранты, хоздоговоры - 191 281,9 тыс. драмов (16 885,8 тыс. рублей), или 56 %.

Около 88 % средств (55 016,9 тыс. драм), полученных из государственного бюджета Республики Армения в целях финансирования программ по научной и научно-технической деятельности, направлено на выплату заработной платы, обязательных платежей по линии социального страхования и на осуществление выплат за ученую степень.

РАУ не имеет возможности участвовать в конкурсах на получение грантов Российской Федерации в области науки, как это предусмотрено Соглашением, так как в соответствии с установленным порядком российские фонды финансируют проекты только через российские организации, расположенные на территории Российской Федерации.

Материально-техническая обеспеченность РАУ. Использование имущества.

Соглашением определено, что Армянская Сторона передает Университету на праве оперативного управления здания, сооружения, студенческие общежития, земельные участки и готовые объекты с целью размещения учебного корпуса, а также спортивных, лечебно-профилактических, культурных и других учреждений; оценка имущества Университета производится по соглашению Сторон; каждое из государств Сторон имеет равные доли в имуществе Университета.

В настоящее время Университет располагает:

земельным участком площадью 27,0 тыс. кв. метров на правах безвозмездного пользования, зданиями и строениями общей площадью 19,5 тыс. кв. метров на правах собственности (по адресу: г. Ереван, ул. О.Эммина, 123) на основании решения Премьер-министра Республики Армения от 6 ноября 1997 г. № 515;

земельным участком площадью 10,1 тыс. кв. метров на правах безвозмездного пользования и зданиями общей площадью 4,1 тыс. кв. метров (5 корпусов) на правах безвозмездного пользования (по адресу: г. Ереван, ул. О.Эммина, 4) на основании постановления Правительства Республики Армения от 29 ноября 2007 г. № 1402-У. Постановлением Правительства Республики Армения от 29 ноября 2007 г. № 1402-У Министру образования и науки Республики Армения поручено в новом соглашении, заключаемом между правительствами Российской Федерации и Республики Армения, предусмотреть передачу территории, указанной в постановлении Правительства Республики Армения, Университету в собственность.

Согласно этому постановлению Правительства Республики Армения и трехстороннему Соглашению от 17 сентября 2008 г. № 28/008, заключенному между Минобрнауки Республики Армения, Агентством по управлению государственным имуществом при Правительстве Республики Армения и РАУ, Университет должен в течение 5 последующих лет осуществить инвестиции для работ по ремонту и реконструкции указанных зданий и строений на сумму не менее 400 млн. драмов. По состоянию на 15 февраля 2011 года осуществлены инвестиции на сумму 15 100,0 тыс. драмов, из которых

4 500,0 тыс. драмов были инвестированы Университетом в 2006 - 2007 годах, до принятия Правительством Республики Армения соответствующего решения.

Кроме того, Университет арендует помещение площадью 4,2 тыс. кв. метров в г. Аштараке на основании договора аренды от 14 июня 2010 г. б/н сроком на 1 год. Стоимость аренды - 823,9 тыс. драмов в месяц (с учетом НДС).

Основные средства учитываются РАУ в разрезе источников финансирования по отдельным кодам. Балансовая стоимость основных средств согласно бухгалтерскому учету составляла по состоянию на 1 января 2008 года 2 435 287,1 тыс. драмов (182 282,0 тыс. рублей), на 1 января 2011 года - 4 571 999,5 тыс. драмов (369 902,9 тыс. рублей), в том числе в разрезе источников финансирования: бюджет Российской Федерации - 1 104 234,4 тыс. драмов (89 339,3 тыс. рублей), или 24 %; бюджет Республики Армения - 2 611 032,5 тыс. драмов (211 248,6 тыс. рублей), или 57 %; внебюджетные средства - 856 732,6 тыс. драмов (69 314,9 тыс. рублей), или 19 %.

Балансовая стоимость основных средств увеличилась за проверяемый период в 2 раза, в том числе: зданий и сооружений в 2,2 раза, оборудования в 1,1 раза, библиотечного фонда в 1,2 раза. С 2008 года в бухгалтерском учете отражается стоимость земельных участков.

Условие Соглашения о закреплении имущества Университета в равных долях за каждым из государств не выполнено.

Наличие и стоимость основных средств в бухгалтерских отчетах (балансах), направляемых РАУ в Рособразованию (Минобрнауки России), не отражаются.

В отчетах (балансах), предоставляемых налоговой инспекции, отражается остаточная стоимость основных средств.

Университетом сданы в аренду отдельные помещения.

По договору аренды от 20 марта 2003 г. № 2/03 РАУ сданы помещения общей площадью 50 кв. метров ЗАО «Творческий человек» сроком на 15 лет (арендная плата составляет 15 тыс. драмов ежемесячно, или 330 драмов за 1 кв. метр) с целью организации студенческой столовой.

По договору аренды от 20 марта 2003 г. б/н сданы помещения общей площадью 1 900 кв. метров фонду «Инкубатор предприятий» сроком на 20 лет. Стоимость аренды составила 7 700 долларов США ежегодно, или 0,33 доллара США за 1 кв. метр ежемесячно; согласно условиям договора арендатор обязан предоставлять возможность арендодателю участвовать в организуемых им программах.

С 1 января 2010 года размер арендной платы был пересмотрен и составляет 8 086,1 тыс. драмов в год, или 380 драмов (1 доллар США) в месяц.

По договору об аренде от 1 января 2008 года, в целях организации розничной торговли канцелярскими товарами и книгами частному предпринимателю А.Агаджаняну было предоставлено в аренду сроком на 3 года помещение на первом этаже главного здания Университета площадью

25 кв. метров, с месячной арендной платой в размере 25,0 тыс. драмов (1,0 тыс. драмов за 1 кв. метр).

Поступление и расходование средств на капитальное строительство.

В проверяемый период капитальные расходы Университета финансировались: из средств государственного бюджета Республики Армения в 2009 году в сумме 202 514,3 тыс. драмов (17 503,4 тыс. рублей); из внебюджетных источников в сумме 615 747,4 тыс. драмов (51 312,3 тыс. рублей), в том числе по годам: в 2008 году - 164 667,8 тыс. драмов, в 2009 году - 124 840,5 тыс. драмов, в 2010 году - 326 239,1 тыс. драмов.

Средства федерального бюджета Российской Федерации на расходы капитального характера Университету в проверяемый период не выделялись.

С 2003 года на территории Университета ведется строительство здания спортивного комплекса РАУ общей площадью по внешнему обмеру 8 304 кв. метра сметной стоимостью 2 536 106,3 тыс. драмов (211 342,2 тыс. рублей) в ценах 2006 - 2007 годов.

По состоянию на 1 января 2011 года на объекте выполнены работы, составляющие 67 % от стоимости объекта. Нормативные сроки строительства спортивного комплекса превышены. Финансовые источники для завершения строительства объекта и ввода его в эксплуатацию отсутствуют. Затраты, необходимые для завершения строительства (по расчетам РАУ), составляют 587 884,6 тыс. драмов (48 990,4 тыс. рублей).

Проект спортивного комплекса разработан без деления на этапы строительства, и в соответствии с установленным порядком комплекс может быть введен в эксплуатацию только целиком. В вузе отсутствует другая база для занятий физкультурой и спортом. РАУ осуществляется поэтапное завершение строительства объекта по локальным площадям. Для обеспечения безопасной эксплуатации законченных строительством площадей 7 августа 2009 года был составлен акт приемки в эксплуатацию отдельных площадей комплекса. Акт подписан приемочной комиссией, в состав которой вошли представители Министерства градостроительства Республики Армения и Минобрнауки Республики Армения, руководство проектной организации и эксплуатационных служб университета. В настоящее время завершаются работы по сдаче в эксплуатацию площадей законченных строительством по программе 2010 года с последующим оформлением акта приемки.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Армения от 29 ноября 2007 г. № 1402-А и решением мэра г. Еревана от 28 декабря 2007 г. № 6001-А Университету переданы пять корпусов (из семи, ранее закрепленных за средней школой № 149). Общая нежилая площадь переданных корпусов составляет 4 062,1 кв. метра по внешнему обмеру. Несущие конструкции корпусов, построенных в 70-х годах прошлого века, не соответствуют современным нормам сейсмостойкости, в связи с чем необходима их реконструкция.

В 2008 - 2009 годах за счет средств государственного бюджета Республики Армения в сумме 202 514,3 тыс. драмов (17 503,4 тыс. рублей) были произведены реконструкция корпуса «Г» и строительство котельной. Заказчиком работ являлось Министерство градостроительства Республики Армения. В настоящее время в отремонтированном корпусе располагается лицей РАУ.

Перспективным планом капитального строительства РАУ предусмотрена реконструкция остальных четырех из переданных Университету корпусов школы, в том числе:

реконструкция корпуса «В» под лабораторный корпус. Стоимость реконструкции в соответствии с разработанной проектно-сметной документацией составляет 266 000 тыс. драмов (22 167 тыс. рублей);

реконструкция трех корпусов общей площадью 2 600 кв. метров. Ориентировочная стоимость реконструкции - 700 000 тыс. драмов (58 333 тыс. рублей).

Кроме того, вузом планируется строительство библиотечно-информационного комплекса площадью 1 000 кв. метров, ориентировочная стоимость которого составляет 350 000 тыс. драмов (29 167 тыс. рублей). В настоящее время РАУ располагает библиотекой в основном учебно-административном здании Университета площадью 450 кв. метров, книгохранилищем площадью 246 кв. метров и двумя читальными залами площадью 204 кв. метра. Фонд научно-информационной литературы составляет 80 000 томов с перспективой развития до 150 000 томов. В соответствии со СНиП 2.08.02-89 «Проектирование высших учебных заведений и институтов повышения квалификации» нормативная площадь библиотеки Университета составляет 3 175 кв. метров.

РАУ не имеет общежитий, при этом количество иногородних студентов в Университете составляет более 1 000 человек, а при условии развития вуза это число увеличится. В целях обеспечения общежитием не менее 60 % иногородних студентов требуется строительство общежития на 700 мест общей площадью 7 000 кв. метров. Ориентировочная стоимость, включая разработку проектно-сметной документации, составляет 1 800 000 тыс. драмов (150 000 тыс. рублей).

Питание студентов и работников РАУ в настоящее время организовано в помещениях площадью 100 кв. метров, что позволяет в соответствии со СНиП 2.08.02-89 разместить одновременно не более 63 человек. Ориентировочная стоимость строительства столовой на 300 мест общей площадью 600 кв. метров составляет 360 000 тыс. драмов (30 000 тыс. рублей).

Соблюдение требований законодательства при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг, заключении договоров.

При осуществлении закупок товаров, работ и услуг РАУ не руководствуется нормами Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ

«О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и Закона Республики Армения от 5 июня 2000 г. № ЗР-62 «О закупках». В то же время согласно Закону Республики Армения от 5 июня 2000 г. № ЗР-62 «О закупках» его положения распространяются в том числе на следующих заказчиков: государственные или муниципальные учреждения, предусмотренные конституцией Республики Армения и законами Республики Армения; государственные или муниципальные некоммерческие организации; организации, имеющие более 50 % государственного или муниципального участия; объединения (союзы), созданные государством или муниципалитетом, или государственными или муниципальными некоммерческими организациями, или организациями, имеющие более 50 % государственного или муниципального участия; юридические лица, получившие средства в порядке дарения от государства или муниципалитета, или Центрального банка Республики Армения, или государственных или муниципальных некоммерческих организаций, или организаций, имеющих более 50 % государственного или муниципального участия; общественные организации.

При осуществлении закупок товаров, работ и услуг РАУ руководствуется Положением о проведении конкурсов на приобретение товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд университета, утвержденным постановлением ученого совета Университета от 3 марта 2005 г. № 213. Приказом ректора от 25 сентября 2008 г. № 01/898 в РАУ создана комиссия по проведению конкурсов на закупку товаров, работ и услуг. С целью закупки товаров, работ и услуг комиссия размещает объявления о проведении конкурса в печатных изданиях либо на сайте Университета, осуществляет организацию и проведение конкурсов, по окончании которых составляется протокол заседания. После объявления победителя с ним заключается соответствующий договор.

За проверяемый период Университет провел ряд конкурсов для закупки товаров, работ и услуг на общую сумму 33 166,6 тыс. драмов (2 763,9 тыс. рублей), в том числе: в 2008 году - 2 100,0 тыс. драмов, в 2009 году - 14 349,7 тыс. драмов, в 2010 году - 16 716,9 тыс. драмов.

Состояние бухгалтерского учета и отчетности, их достоверность.

Согласно уставу Университет осуществляет оперативный бухгалтерский учет в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Армения.

В проверяемый период в РАУ осуществлялся бухгалтерский учет и составлялась отчетность в соответствии с учетной политикой Университета, утвержденной приказом РАУ от 29 января 2002 г. № 20. Согласно этому документу порядок утвержден на 2002 и последующие годы; в случае внесения изменений в законодательства Российской Федерации и Республики Армения соответствующие изменения вносятся в порядок отдельным приказом. Однако изменения в учетную политику РАУ с 2002 года не вносились.

РАУ представляется квартальная и годовая отчетность по установленным формам в Минобрнауки России (Рособразование) и Минобрнауки Республики Армения, а также в налоговую службу Республики Армения.

В отчетах за 2008 и 2009 годы, направленных в Рособразование, отражены получение и расходование только средств, полученных из федерального бюджета Российской Федерации. В соответствии с письмом Минобрнауки России от 6 октября 2010 г. № 09-95 в отчетность за 2010 год добавлены сведения о финансировании Университета из государственного бюджета Республики Армения, отчетность по внебюджетным средствам. Указанным письмом Минобрнауки России было предложено внести изменения в части учета и отчетности в приказ об учетной политике Университета. Изменения не внесены.

Несмотря на увеличение объема информации годовой отчетности, годовой отчет за 2010 год, представленный в Минобрнауки России, не соответствует в должной мере требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 13 ноября 2008 г. № 128н. К отчету не составляется пояснительная записка.

В Минобрнауки Республики Армения РАУ направляются отчеты по средствам бюджета Республики Армения.

8. Выводы:

8.1. Деятельность Российско-Армянского (Славянского) университета способствует удовлетворению потребности общества и государств-учредителей в квалифицированных специалистах с высшим образованием и научно-педагогических кадрах высшей квалификации, а также созданию наиболее благоприятных условий для дальнейшего взаимодействия в развитии образования и культур народов Российской Федерации и Республики Армения.

8.2. Межправительственное соглашение, подписанное в 1997 году, в редакции 2003 года, на основании которого Университет осуществляет свою деятельность, и устав РАУ требуют внесения изменений. Подлежит рассмотрению и при необходимости уточнению юридический статус РАУ с учетом требований законодательств двух государств.

8.3. Совместная российско-армянская рабочая группа, созданная из представителей Минобрнауки России и Минобрнауки Республики Армения для решения вопросов финансового, материально-технического и учебно-методического обеспечения деятельности Университета, осуществляла свою деятельность в проверяемый период недостаточно эффективно, что оказывало отрицательное влияние на эффективность деятельности Университета.

8.4. В нарушение Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании» договоры между российским учредителем и РАУ не заключались.

8.5. РАУ открыты и используются счета не в отделении казначейства Республики Армения, а в двух коммерческих банках. Университет использует по несколько счетов одного и того же назначения в двух кредитных учреждениях, ряд расчетных счетов на протяжении длительного времени не используется, отдельный счет для учета конвертированных в драмы средств, поступающих на финансирование РАУ из средств федерального бюджета Российской Федерации, отсутствует, что не в полной мере обоснованно, затрудняет учет средств и контроль их использования.

8.6. В соответствии с межправительственным соглашением финансовое обеспечение РАУ должно осуществляться на паритетных началах из средств федерального бюджета Российской Федерации и государственного бюджета Республики Армения.

За 3 года финансовые ресурсы РАУ составили 4 844 999,0 тыс. драмов (409 825,0 тыс. рублей), из которых средства федерального бюджета Российской Федерации составили 44,6 %, средства государственного бюджета Республики Армения - 3,2 %, внебюджетные средства Университета - 52,2 %.

8.7. Средства федерального бюджета поступают в РАУ несвоевременно, что приводит к необходимости осуществлять выплату заработной платы сотрудникам вуза и стипендий студентам за счет внебюджетных средств и банковских кредитов.

8.8. В Университете действует одновременно два положения о порядке использования внебюджетных средств, полученных от предпринимательской деятельности и иной приносящей доход деятельности (2001 и 2007 года).

8.9. При организации и проведении курсов повышения квалификации учителей русского языка и литературы, финансирование которых осуществлялось на основании государственных контрактов, заключаемых между РАУ и Посольством Российской Федерации в Республике Армения, были допущены отдельные нарушения (при оформлении трудовых договоров и оплате отдельных расходов).

8.10. Переход на новую систему оплаты труда осуществлен РАУ с нарушением сроков, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 г. № 583 «О введении новых систем оплаты труда работников федеральных бюджетных учреждений и федеральных государственных органов, а также гражданского персонала воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, оплата труда которых в настоящее время осуществляется на основе Единой тарифной сетки по оплате труда работников федеральных государственных учреждений», на один год в связи с различиями законодательств стран - учредителей вуза, а также нехваткой средств в консолидированном фонде оплаты труда Университета.

Уровень оплаты труда работников РАУ ниже, чем в других вузах г. Еревана.

8.11. Штатные расписания Университета не утверждались ректором ежегодно, как это предусмотрено Положением об оплате труда РАУ. В штатных расписаниях не указаны общая численность работников и общий фонд оплаты труда.

8.12. Совместное решение государственных органов исполнительной власти в области образования и аттестации Российской Федерации и Республики Армения по порядку и процедуре лицензирования и государственной аккредитации РАУ отсутствует, что является причиной недостаточной регламентации образовательной деятельности Университета.

8.13. В 2008 году численность обучающихся по программам высшего профессионального образования и послевузовского профессионального образования превысила установленную лицензией предельную численность обучающихся на 146 человек.

8.14. В проверяемый период Университетом ежегодно не выполнялись устанавливаемые Минобрнауки России (Рособразованием) контрольные цифры приема на обучение по программам высшего профессионального обучения, а также на социально-целевые места для обучения по программам высшего профессионального образования и в аспирантуре.

8.15. В проверяемый период по отдельным специальностям конкурс при поступлении на обучение по программам высшего профессионального образования на бюджетные места был крайне низок.

8.16. РАУ располагает существенным научным потенциалом, включая кадровый.

Финансирование вузовской науки из средств федерального бюджета Российской Федерации не осуществляется.

РАУ не имеет возможности участвовать в конкурсах на получение грантов Российской Федерации в области науки, как это предусмотрено межправительственным соглашением, регламентирующим деятельность РАУ, так как российские фонды финансируют проекты только через российские организации, расположенные на территории Российской Федерации.

8.17. РАУ располагает земельными участками общей площадью 37,1 тыс. кв. метров на правах безвозмездного пользования, зданиями и помещениями общей площадью 27,8 тыс. кв. метров, в том числе: переданными в собственность вуза - 19,5 тыс. кв. метров (70 %), на безвозмездной основе - 4,1 тыс. кв. метров (15 %), арендованными - 4,2 тыс. кв. метров (15 %).

Условие Соглашения о закреплении имущества Университета в равных долях за каждым из государств не выполнено.

Наличие и стоимость основных средств в бухгалтерских отчетах (балансах), направляемых РАУ в Рособразование (Минобрнауки России), не отражаются.

8.18. В проверяемый период капитальные расходы Университета финансировались: из средств государственного бюджета Республики Армения в 2009 году в сумме 202 514,3 тыс. драмов (17 503,4 тыс. рублей) и из

внебюджетных источников в сумме 615 747,4 тыс. драмов (51 312,3 тыс. рублей).

Средства федерального бюджета Российской Федерации на расходы капитального характера Университету не выделялись, так как имущество РАУ (его часть) не оформлено в собственность Российской Федерации.

С 2003 года на территории Университета ведется строительство здания спортивного комплекса РАУ. Проект комплекса разработан без деления на этапы строительства, и в соответствии с установленным порядком комплекс может быть введен в эксплуатацию только целиком. В вузе отсутствует другая база для занятий физкультурой и спортом. Нормативные сроки строительства спортивного комплекса превышены. Финансовые источники для завершения строительства объекта и ввода его в эксплуатацию отсутствуют. Вузом осуществляется поэтапное завершение строительства объекта по локальным площадям. Затраты, необходимые для завершения строительства (по расчетам РАУ), составляют 587 884,6 тыс. драмов (48 990,4 тыс. рублей).

Перспективным планом капитального строительства РАУ предусмотрена реконструкция корпусов, переданных Университету, а также строительство библиотечно-информационного комплекса, общежития, столовой. Финансовые ресурсы на развитие материально-технической базы РАУ отсутствуют.

8.19. При осуществлении закупок товаров, работ и услуг РАУ руководствуется не нормами Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и Закона Республики Армения от 5 июня 2000 г. № ЗР-62 «О закупках», а Положением о проведении конкурсов на приобретение товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд университета, утвержденным постановлением ученого совета Университета от 3 марта 2005 г. № 213.

8.20. Учетная политика Университета, установленная в 2002 году, требует совершенствования.

РАУ составляет бухгалтерскую отчетность о своей деятельности по формам, установленным российским и армянским учредителями. При этом представляемая Университетом отчетность не отражает его финансового состояния в объеме, необходимом для принятия учредителями управленческих решений.

9. Предложения:

9.1. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Правительство Российской Федерации.

9.2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Минобрнауки России (с приложением отчета о результатах совместного контрольного мероприятия), предложив:

проанализировать результаты деятельности РАУ, на основе анализа разработать и утвердить в установленном порядке документы, необходимые

для решения вопросов дальнейшей эффективной деятельности и успешного развития вуза;

обеспечить эффективную работу совместной российско-армянской рабочей группы в части решения вопросов финансового, материально-технического и учебно-методического обеспечения деятельности Университета;

обеспечить своевременное перечисление Университету средств федерального бюджета, предназначенных для финансирования его деятельности;

обеспечить действенный контроль за эффективным использованием средств федерального бюджета и других источников, направляемых на финансирование деятельности РАУ;

устранить другие нарушения и недостатки, выявленные в ходе проведения контрольного мероприятия.

9.3. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Российско-Армянскому (Славянскому) университету, предложив:

принять меры по разработке проектов документов, необходимых для решения вопросов дальнейшей эффективной деятельности и успешного развития вуза, в соответствии с требованиями законодательств Российской Федерации и Республики Армения, по согласованию и утверждению этих документов в установленном порядке;

обеспечить эффективное использование средств федерального бюджета и других источников, направляемых на развитие Университета;

устранить другие нарушения и недостатки, выявленные в ходе проведения контрольного мероприятия.

9.4. В соответствии со статьей 24 Закона Республики Армения «О Контрольной палате Республики Армения» предоставить Контрольной палате Республики Армения в месячный срок письменную информацию об устранении нарушений, выявленных и зафиксированных в отчете.

9.5. Отчет о результатах совместного контрольного мероприятия направить в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.